«Терроризм»

Первоначально необходимо дать определение понятию «терроризм». В русском языке существуют понятия «террор», «терроризм», «террористический акт» и сравнительно недавно появились выражения «международный терроризм», «государственный терроризм». С.И. Ожегов в своем словаре говорит: «Террор - ­физическое насилие, вплоть до физического уничтожения, по отношению к политическим противникам».

Слово «террор» происходит от латинского  «terror»  - страх, ужас. Исходя из значения слов «террор», «терроризировать», можно сделать вывод о том, что  основной  акцент  в  оценке преступления как террористической, т.е. устрашающей, деятельности, переносится на последствия преступного деяния. Таким последствием является «устрашение» государственной власти,  общества или  его части. Безусловно, всякое преступление  имеет «устрашающий» эффект и дестабилизирует ситуацию в  обществе. Однако деяния, называемые «террористическими, отличаются от прочих преступлений тем, что  прямой  или  косвенный умысел на «устрашение» является его  конструктивным элементом.

В Уголовном Кодексе РФ понятие «терроризм» трактуют следующим образом: «Терроризм, т.е. совершение взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, если эти действия совершены в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения либо оказания воздействия на принятие решений органами власти, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях...».

Закон «О борьбе с терроризмом», принятый в России 25 июня 1998 года, в ст.3 дает полное определение терроризма, международного терроризма и террористической деятельности. «Терроризм - насилие или угроза его применения в отношении лиц или организаций, а также уничтожение (повреждение) или угроза уничтожения (повреждения) имущества и других материальных объектов, создающие опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, осуществляемых в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения или оказания воздействия на принятие органами власти решений, выгодных террористам, или удовлетворения их неправомерных имущественных и (или) иных интересов; посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля, совершенное в целях прекращения его государственной или иной политической деятельности либо из мести за такую деятельность; нападение на представителя иностранного государства и ли сотрудника международной организации, пользующихся международной защитой, а равно на служебные помещения либо транспортные средства лиц, пользующихся международной защитой, если это деяние совершено в целях провокации войны или осложнения международных отношений».

Некоторые исследователи, такие как В.Замковой и М. Ильчиков считают, что террор используется политическими силами, находящимися во власти, опирающимися на властные структуры и репрессивный аппарат подавления, армию, различные спецслужбы и т.д.., а терроризм относится к оппозиционным силам, выступающим против «истеблишмента» и являющимися объективно стороной более слабой.

Главное в определении формы терроризма является то, с какой целью осуществляются данные насильственные акты. В литературе выделяют следующие виды терроризма:

1.Уголовный терроризм.

2.Терроризм организованных преступных сообществ.

3.Террористические действия отдельных лиц.

4.Терроризм по политическим мотивам (политический  терроризм).

Политический терроризм подразделяют на несколько видов: 1. Социальный (внутренний). 2.Националисимческий. 3. Религиозный. По другим основаниям выделяют: 1.Правоэкстремистский - фашистского толка - борьба реакционных сил с прогресс общественными организациями и политическими деятелями. 2.Леворадикальный - мешает национально-освободительному движению, так же как и правый служит реакционным силам.

1.«Традиционным» видом политического терроризма является социально-революционный, то есть терроризм, совершаемый в целях революционного  изменения общественного и государственного строя и политической системы, распределения власти.

2.Другой разновидностью политического терроризма является   националистический терроризм  сепаратистских  групп, имеющих целью парализовать деятельность органов  власти    и   достичь политической и  экономической  обособленности.

3.С националистическим весьма часто смыкается религиозный терроризм. Он отличается крайней жестокостью и высоким  уровнем  аутоагрессивности.

4.Особое место занимает терроризм, преследующий внешнеполитические цели, нередко  совершаемый  путем  убийства  представителей иностранного государства с целью провокации войны или международных осложнений.

5.Отдельный вид политического терроризма представляют собой террористические действия, цель которых состоит в принуждении государства к принятию конкретного решения (освобождение заключенных, предоставление политического убежища и т. п.).

**2.Причины возникновения терроризма**

По мнению большинства исследователей, терроризм - исторически и социально обусловленное явление, его появление и воспроизвод­ство вызвано совокупностью объективных и субъективных причин социаль­ного, экономического, национального, идеологического, психологического характера.

Борьба с терроризмом и мероприятия по защите населения

Борьба с терроризмом. Угроза международного терроризма вынуждает различные государства сотрудничать в борьбе с ним. Акты терроризма, являющиеся международными преступлениями, наносят непоправимый ущерб международному правопорядку. Вот почему необходима консолидация усилий ряда государств в масштабах региона или всего мира. Этому способствуют международные органы и организации: ООН, Интерпол, Международная организация экспертов.

Современное международное право выработало ряд международных конвенций универсального и регионального характера, которые регламентируют взаимное сотрудничество государств в борьбе с международным терроризмом. Политика большинства западных государств базируется на следующих принципах:

♣ не делать террористам никаких уступок;

♣ оказывать максимальное давление на страны, поддерживающие терроризм;

♣ в полной мере использовать все силы и средства, в том числе и военные, для наказания террористов;

♣ предоставление помощи другим государствам.

В России терроризм отнесен к государственным преступлениям, наносящим ущерб национальной безопасности.

За десятилетия борьбы с терроризмом в мире и в России был разработан ряд механиз­мов, методов, технологий государственного реагирования на потенциальные и со­вершившиеся факты терроризма (создание специальных и подготовка антитерро­ристических сил, усиление охраны особо опасных, в частности ядерных, объектов, выработка механизма переговорного процесса об освобождении заложников и др.).

Специфические мероприятия по защите населения и территорий в чрезвычайных ситуациях, обусловленных террористическими актами.

Мероприятия, проводимые заблаговременно в целях предупреждения террористических актов в режиме повседневной деятельности

Правовые мероприятия. Разработка и принятие правовых и нормативно–тех­нических документов в области защиты населения и территорий в чрезвычайных ситуациях, обусловлен­ных террористическими актами различного характера.

Основными правовыми документами в области борьбы с терроризмом в настоящее время являются:

♣ Концепция национальной безопасности Россий­ской Федерации, объявленная Указом Президента РФ от 17.12. 1997г. № 1300;

♣ Федеральный закон «О борьбе с терроризмом» от 25.06.1998 г. № 130–ФЗ. Закон определяет правовые и организационные основы борьбы с терроризмом в Российской Федерации, порядок координации де­ятельности осуществляющих борьбу с террориз­мом федеральных органов исполнительной власти, общественных объединений и организаций, неза­висимо от форм собственности, должностных лиц и отдельных граждан, а также права, обязанности и гарантии граждан в связи с осуществлением борьбы с терроризмом;

♣ ряд постановлений и распоряжений Правительства РФ: 1) «О мерах по противодействию терроризму», 2) «О федеральной антитеррористической комис­сии» и др.;

♣ рекомендации МЧС РФ «О создании на территориях муниципальных образований гражданских органи­заций и их использовании в борьбе с терроризмом»;

♣ приказ Минздрава РФ и МЧС РФ «О совершенст­вовании системы оказания экстренной медицин­ской помощи лицам, пострадавшим от террористи­ческих актов»;

♣ различные правовые документы субъектов Россий­ской Федерации, в том числе и г. Москвы по вопросам борьбы с терроризмом с учетом специфики данных регионов.

Организационные мероприятия

1.Планирование защиты населения и территорий в ЧС, обусловленных террористическими актами, на любом уровне должно отражаться в «Плане дейст­вий по предупреждению и ликвидации ЧС».

При планировании должно учитываться то обстоя­тельство, что любые чрезвычайные ситуации, источни­ками которых являются причины техногенного или природного характера, имеют по критерию последст­вий определенную долю «случайности события», тогда как террористический акт, приводящий к подобной си­туации, готовится достаточно тщательно и сводит к ми­нимуму фактор случайности, что в свою очередь при­водит к более серьезным негативным последствиям.

Данное положение должно особенно учитываться при планировании таких заблаговременных меропри­ятий, как инженерно–технические, повышение устой­чивости функционирования объектов в различных ус­ловиях и медико–профилактические мероприятия.

2.Создание и поддержание в постоянной готовности сил и средств по предупреждению и ликвидации ЧС обусловленных терактами.

Силы и их предназначение. Для непосредственной борьбы с терроризмом на различных его этапах при­влекаются, как правило, органы управления и струк­турные подразделения следующих Министерств и ве­домств Российской Федерации:

Федеральной службы безопасности РФ – предупреждение, выявление и пресечение террористической деятельности; преду­преждение, выявление и пресечение попыток наруше­ния террористами государственной границы РФ и не­законное перемещение через границу РФ оружия, взрывчатых, опасных химических и радиоактивных ве­ществ, а также предметов, которые могут быть исполь­зованы в качестве средств совершения террористичес­ких актов; участие в обеспечении безопасности наци­онального морского судоходства и в проведении контртеррористических операций;

Министерства внутренних дел РФ – предупреждение, выявление и пре­сечение террористической деятельности с корыстны­ми целями;

Служба внешней разведки РФ – обеспече­ние безопасности учреждений РФ за рубежом, сбор информации о международной деятельности терро­ристов;

Федеральной службы охраны РФ – обеспече­ние безопасности объектов особой важности;

Минис­терства обороны РФ – защита от оружия различного назначения, в том числе ОМП, боеприпасов, взрывча­тых веществ, участие в обеспечении безопасности на­ционального морского судоходства, воздушного пространства РФ, участие в проведении контртеррористических операций;

Министерство по делам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций – участие в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, обусловленных террористическими актами.

Средства. Средства, используемые для борьбы с террористической деятельностью, можно условно разделить на группы средств предупреждения террористических актов и средств, используемых при ликвидации последствий этих актов.

Средства предупреждения террористических актов:

а)Агентурные средства – специальные средства, используемые соответствующими спецслужбами и ведомствами.

б)Информационные и пропагандистские средства – СМИ и другие аналогичные средства.

в)Средства непосредственного контроля территории охраняемого объекта.

♣ комплекты оптических приборов;

♣ приборы ночного видения;

♣ тепловизионные системы наблюдения;

♣ разведывательные комплексы.

Тепловизор. Пассивный прибор для наблюдения за перемещением подозрительных лиц и их транспортных средств. Применяется при охране нежилых объектов, контроле параметров отдельных рубежей в условиях недостаточного освещения, в том числе и в ночное время.

г) Приборы и системы контроля персонала, посетителей и их ручной клади:

Стационарные металлоискатели. Применяется для выявления холодного и огнестрельного оружия, металлических элементов взрывных устройств, скрытых под одеждой персонала и посетителей, в строительных конструкциях и мебели, при проверке объекта. Сигнализация световая и звуковая.

Стационарные и переносные досмотровые рентгенотелевизионные установки предназначены для организации входного контроля при досмотре ручной клади посетителей. Применяются при досмотре почтовой корреспонденции: посылок, бандеролей и т. д. в целях обнаружения в них взрывных устройств, опасных вложений, средств негласного съема информации.

Установки обратно рассеянного рентгеновского излучения – для выявления объектов небольшой плотности: взрывчатых веществ, наркотиков, бумажных вложений, различных видов контрабанды.

Газоанализаторы паров взрывчатых веществ предназначены для выявления взрывных устройств и взрывчатых веществ, скрытых от досмотра в ручной клади.

Комплекты реактивов используются для выявления взрывчатых веществ по их следовым количествам на поверхности различных предметов и руках человека.

Индикаторы и сигнализаторы радиоактивного излучения для выявления источников радиоактивного излучения и определения мощности дозы гамма–излучения. Диапазон измерения индикатора радиоактивности разнообразный.

д) Приборы противодействия срабатыванию взрывных устройств, устройств с радиовзрывателем –блокираторы.

Блокираторы радиовзрывателей предназначены для предотвращения террористических актов с использованием взрывных устройств, управляемых по радиоканалам. Приборы создают специальные помеховые сигналы в диапазонах частот, используемых в радиовзрывателях промышленного и самодельного производства.

е) Средства минимизации поражающих факторов взрывных устройств

Для локализации разрушительного действия обнаруженного взрывного устройства и для временного их хранения до прибытия специалистов–саперов могут использоваться так называемые взрывозащитные устройства, снижающие разрушительное действие взрыва в 10–15 раз и удерживающие до 90% осколков.

ж) Средства поражения террористов и различных летательных объектов и устройств, используемых при проведении террористических актов Мобильная СВЧ–установка для вывода из строя электронных систем различных летательных аппаратов – самолетов, вертолетов, крылатых ракет и т. д.; блокировка мин, заложенных террористами; нарушение работы связи между преступными группами.

Снайперский комплекс (СК) «Выхлоп» предназначен специально для поражения террористов, защищенных индивидуальными средствами бронезащиты (бронежилет, каски), а также находящихся за различными укрытиями. СК пробивает стальную стену толщиной до 10 мм .

Обычное оружие, в том числе различные зенитные комплексы.

Средства, используемые при ликвидации чрезвычайных ситуаций, обусловленных террористическими актами.

Виды и типы средств для ликвидации данных ЧС определяются исходя из их специфики и характера воздействия поражающих факторов на население и объекты инфраструктуры.

К ним могут относиться приборы, системы и средства радиационного, химического и биологического контроля; инженерная техника, в том числе и управляемая дис­танционная; робототехника; средства пожаротушения; поисковая аппаратура для обнаружения людей, оказавшихся в завалах; медицинские средства для оказания первой медицинской помощи; средства локализации и ликвидации радиоактивного загрязнения, нейтрализации химического и биологического заражения и т. д.

1.Обеспечение населения средствами индивидуальной защиты.

Обеспечение населения СИЗ, соответствующего типа, следует предусматривать в зависимости от наличия в районах его проживания различных потенциально опасных объектов, в первую очередь, радиационно (ядерно) и химически опасных, которые могут стать объектами террористических актов.

Кроме этого населению, особенно в крупных городах, где вероятность террористических актов более высока, чем в сельской местности, целесообразно иметь набор медикаментов и перевязочных средств первой необходимости.

2. Мониторинг обстановки.

Для решения задач мониторинга в этой области на международном уровне могут привлекаться соответствующие структуры внешней разведки РФ, внутри страны – структуры ФСБ и МВД.

Данные мониторинга направляются в структуры основного субъекта руководства борьбой с терроризмом – Правительства РФ, далее в антитеррористическую комиссию и в заинтересованные министерства и ведомства для прогнозирования обстановки и принятия решения о необходимости тех или иных действий.

3.Контроль обстановки.

Основной целью контроля обстановки в предвидении возможных террористических актов является своевременное обнаружение их подготовки путем проведения мониторинга в данной сфере и последующего прогнозирования событий.

Ввиду того, что в настоящее время терроризм является глобальной проблемой, контроль должен осуществляться как на международном уровне, так и внутри самого государства.

Главными задачами контроля являются выявление источников и путей финансовых потоков, подпитывающих террористические группировки, и снабжение их оружием и другими средствами проведения террористических актов.

Для непосредственного контроля с целью предотвращения провоза (проноса) оружия и различных средств терроризма на федеральном, региональном и территориальном уровнях на таможнях государственной границы, в аэропортах, на вокзалах и в других подобных местах организуются посты контроля пассажиров и их ручной клади, режимного контроля, почтового контроля, оснащенные соответствующими приборами и системами.

На объектах особой важности и потенциально опасных объектах организуется также контроль территорий, непосредственно прилегающих к объектам, с помощью приборов и систем дистанционного контроля.

Мероприятия по защите от терроризма в рамках РСЧС.

1. Создание оперативной системы оповещения и информации.

Оповещение и информация населения о террористических актах должна осуществляться по существующей системе оповещения о ЧС и по средствам массовой информации.

При наличии достоверной информации о возможных террористических актах население должно быть информировано об этом в кратчайшие сроки и с соответствующими инструкциями о правилах поведения в данной обстановке.

При чрезвычайных ситуациях, обусловленных крупномасштабными террористическими актами, возможен вывод из строя энергетических систем и соответственно стационарных источников оповещения населения, в том числе и СМИ. Поэтому для оперативного оповещения населения должна быть заблаговременно организована дублирующая система мобильных средств информации на автомашинах.

2. Подготовка населения к действиям в условиях угрозы либо возникновения чрезвычайной ситуации, обусловленной террористическими актами.

Подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях, обусловленных террористическими актами, должна осуществляться с учетом особенностей в данной области защиты населения и территории.

В программах обучения, в соответствии со спецификой подготовки групп (категории) населения, должны изучаться такие вопросы как: общие сведения о терроризме, правовая база борьбы с этим социальным явлением; подготовка населения по предупреждению и минимизации последствий возможных террористических актов на данном объекте; характеристика среды обитания (места жительства, работы) как объекта возможного террористического акта; действия при наличии угрозы проведения теракта; действия населения при совершении террористических актов различного характера и ликвидации их последствий.

В группах (категориях) руководящего состава органов исполнительной власти и органов управления РСЧС всех уровней должны отрабатываться вопросы организации защиты населения и территорий по различным вариантам возможных террористических актов с учетом тесного взаимодействия с органами управления ФСБ, МВД и других ведомств, задействованных в этой области.

По наиболее актуальным вопросам, касающимся защиты в условиях проведения террористических актов, населению должны даваться рекомендации по правилам поведения в данных ситуациях и проводиться практические занятия.

Рекомендации по действиям населения при обнаружении подозрительного предмета, который может оказаться взрывным устройством

Если обнаруженный предмет не должен, как вам кажется, находиться в этом месте и в это время, не оставляйте этот факт без внимания.

Если вы обнаружите забытую или бесхозную вещь в общественном транспорте, спросите людей, находящихся рядом. Если хозяин не установлен, немедленно сообщите о находке водителю (транспорта).

Если вы обнаружили подозрительный предмет в подъезде своего дома, спросите соседей, возможно он принадлежит им. Если владелец не установлен – немедленно сообщите в ваше отделение милиции.

Об опасности возможного взрыва можно судить по следующим признакам:

♣ парковка вблизи домов бесхозных или неизвестных жильцам машин;

♣ провода или изоляционная лента, свисающая из–под машины;

♣ неизвестный сверток или какая–либо неизвестная деталь в машине, на лестничной клетке, в квартире;

♣ чужая сумка, портфель, коробка, обнаруженная у дверей квартиры, в подъезде, в метро;

♣ шум из обнаруженного предмета, тиканье часов, щелчки;

♣ растяжки из проволоки, шпагата, веревки.

Во всех чрезвычайных случаях не предпринимайте самостоятельно никаких действий с подозрительным предметом, не трогайте, не вскрывайте, не переносите находку; зафиксируйте время нахождения предмета; постарайтесь сделать так, чтобы находиться как можно дальше от опасной находки.

Таблица

Рекомендуемые зоны эвакуации и оцепления при обнаружении взрывных устройств.

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование взрывных устройств | Безопасный радиус |
| Граната РГП–5 | Не менее 20 метров |
| Граната Ф–1 | Не менее 200 метров |
| Тротиповая шашка ( 200 грамм ) | 45 метров |
| Тротиловая шашка ( 400 грамм ) | 55 метров |
| Пивная банка 0,33 литра | 60 метров |
| Мина МОН–50 | 85 метров |
| Чемодан (кейс) | 230 метров |
| Дорожный чемодан | 350 метров |
| Автомобиль «Жигули» | 460 метров |
| Автомобиль «Волга» | 550 метров |
| Микроавтобус | 920 метров |
| Грузовая автомашина (фургон) | 1240 метров |

Обязательно дождитесь прибытия оперативных групп, помните, что вы являетесь самым важным очевидцем.

**Правила поведения для заложников**

Если заложников захватил один человек, то можно попытаться войти к нему в доверие, если террористов группа, то найти с ними общий язык практически невозможно. Женщины–террористки обычно более жестоки, фанатичны, чем мужчины, на преступления они идут осмысленно, с ними труднее договориться.

Рекомендации по поведению населения при захвате в заложники:

♣ не допускайте действий, которые могут спровоцировать нападающих к применению оружия:

− выполняйте команды террористов, не пытайтесь встать, покинуть свое место;

− не делайте резких движений, не шарьте в карманах, в сумке и т.д.;

− не впадайте в панику, не кричите, не плачьте, соблюдайте спокойствие;

− помогайте другим заложникам, не давайте им вести себя неправильно (злить террористов, впадать в истерику и т.п.);

♣ по возможности избегайте прямого зрительного контакта с похитителями;

♣ выполняйте все приказы и распоряжения похитителей;

♣ разговаривайте спокойным голосом; не бойтесь обращаться с просьбами о том, в чем вы нуждаетесь;

♣ внимательно контролируйте свое поведение и ответы;

♣ думайте и вспоминайте о приятных вещах;

♣ ешьте все, что дают; на вопросы отвечайте кратко;

♣ следите за поведением других заложников – может, у них есть план спасения;

♣ постарайтесь запомнить, приметы преступников: сколько террористов, кто главный, какое у них оружие и т.д. (может, вас выпустят первым, и эти сведения будут необходимы для спасения других);

♣ верьте, что вас спасут.

Во время проведения спецслужбами операции по освобождению заложников соблюдайте следующие рекомендации:

♣ лежите на полу, лицом вниз, голову закройте руками и не двигайтесь;

♣ ни в коем случае не бегите навстречу сотрудникам спецслужб или от них, так как они могут принять вас за преступника;

♣ если есть возможность, держитесь подальше от дверей и окон.